

UCHWAŁA Nr 147/K/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 23 czerwca 2010 roku

dotycząca: uchwały Nr 295/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 25 maja 2010 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Celestynów na 2010 rok.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

1. Wszczyła postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały Nr 295/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 25 maja 2010 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Celestynów na 2010 rok za nieważną z powodu sprzeczności z art. 1 ust. 1 i 3, art. 2 ust. 2,3 i 4 oraz art. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420).
2. Wstrzymuje wykonanie wskazanej w ust. 1 uchwały.

§ 2

Wzywa Radę Gminy Celestynów do naprawy uchwały we własnym zakresie w terminie do dnia 16 lipca 2010 roku poprzez wyeliminowanie wprowadzonych nią zmian i doprowadzenie uchwały budżetowej Gminy na rok 2010 do zgodności z prawem.

§ 3

W przypadku zaniechania przez Radę Gminy Celestynów wskazanych czynności naprawczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 21 lipca 2010 roku podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 295/10 Rady Gminy Celestynów z dnia 25 maja 2010 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Celestynów na 2010 rok.

Jak ustaliło Kolegium Izby przedmiotową uchwałą Rada Gminy Celestynów dokonała zmian w planie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2010, wprowadzając przy tym nowe zadania np. „Montaż lamp oświetleniowych w miejscowości Pogorzel” – 3.000 zł, „Wykonanie odcinka drogi – ul. Kolejowa w Starej Wsi” – 2.000 zł, „Remont drogi we wsi Tabor” – 800 zł, „Organizacja spotkania integracyjnego mieszkańców sołectwa Pogorzel” – 2.000 zł, „Remont klubu mieszkańca w Pogorzeli” – 1.000 zł.

W ocenie Kolegium, powyższe działania Rady pozostają w sprzeczności z regulacjami ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim, a w szczególności z jej art. 1 ust. 1 i 3, art. 2 ust. 2,3 i 4 oraz art. 4.

W myśl art. 1 ust. 1 cyt. ustawy - o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego decyduje Rada Gminy. Podejmuje ona, w terminie do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, uchwałę, w której wyraża albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w następnym roku.

W sytuacji, gdy Rada we wskazanym terminie podjęła uchwałę wyrażającą zgodę na utworzenie funduszu sołeckiego, jak ma to miejsce w przypadku Gminy Celestynów, dalsza procedura odbywa się zgodnie z zasadami określonymi ustawą o funduszu sołeckim. Do dnia 31 lipca następuje – w myśl art. 2 ust. 2 cyt. ustawy – przekazanie sołtysom informacji o wysokości funduszu sołeckiego przypadającego na sołectwo.

Uchwalenie przez zebranie wiejskie wniosku zawierającego listę zadań do realizacji w ramach funduszu sołeckiego wraz z oszacowaniem kosztów i uzasadnieniem oraz przekazanie wniosku Wójtowi celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy następuje, zgodnie z art. 4 cyt. ustawy, do dnia 30 września.

Złożenie przez sołectwo do Wójta wniosku jest warunkiem przyznania mu środków z funduszu (art. 4 ust. 1 cyt. ustawy).

Wójt gminy, w terminie 7 dni od dnia otrzymania, ocenia złożone przez sołtysa wnioski odrzucając te, które nie spełniają warunków określonych w art.4 ust. 2-4 i informuje o tym sołtysa. Jeśli wniosek sporządzony jest prawidłowo wójt przekazuje go radzie gminy. Uchwalenie budżetu gminy, w którym przewidziano środki do wykorzystania w ramach funduszu sołeckiego, następuje do dnia 31 marca. Ostateczny termin realizacji przedsięwzięć w ramach funduszu upływa z końcem roku budżetowego. Zgodnie z art. 2 ust. 3 cyt. ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu niewykorzystane w roku budżetowym wygasają bowiem z upływem roku.

W art. 2 ust. 4 cyt. ustawy ustawodawca przewidział możliwość uzyskania przez gminę zwrotu z budżetu państwa części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego. W opinii Kolegium – wobec braku w ustawie definicji wydatków wykonanych w ramach w/w funduszu -należy uznać za nie wydatki poniesione na realizację przedsięwzięć ujętych we wniosku sołectwa uchwalonym i złożonym przez nie zgodnie z przepisami art. 4 ustawy o funduszu sołeckim.

Możliwości zmiany zaplanowanych przez radę gminy na etapie uchwalania budżetu wydatków i przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego cyt. ustawa nie przewiduje. A zatem, w ocenie Kolegium niedopuszczalne jest dokonywanie w trakcie roku budżetowego zmian w zakresie przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego ujętych w Załączniku do uchwały budżetowej, wynikających z wniosków sołectw złożonych w trybie i w terminach określonych cyt. ustawą o funduszu sołeckim co uczyniła Rada Gminy Celestynów w przedmiotowej uchwale.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło zatem jak w sentencji.

**Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Stanisław Stępień