

Warszawa, 21 sierpnia 2012 r.

Szanowny Panie Redaktorze,

Przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późniejszymi zmianami) nie zawierają zamkniętego katalogu przedsięwzięć, które można sfinansować ze środków funduszu sołeckiego. Jak wskazuje ustawa, środki z funduszu sołeckiego można przeznaczyć na realizację tych zadań gminy, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy (vide art. 1 ust. 3 ww. ustawy) oraz – zgodnie z art. 1 ust. 4 - na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558 z późniejszymi zmianami).

Tym samym każdorazowo należy rozstrzygnąć, czy zakładane przedsięwzięcie mieści się w katalogu zadań własnych gminy i spełnia pozostałe ustawowe wymogi.

Środkami z funduszu sołeckiego zarządza wójt (burmistrz), który przeznacza je na realizację określonego we wniosku sołectwa przedsięwzięcia. Środki te można przeznaczyć zarówno na tzw. „przedsięwzięcia inwestycyjne” (tj. np. na zakup materiałów, zakup usług, w tym na pokrycie kosztów zatrudnienia pracownika, wykonanie projektu itd.) oraz na tzw. „przedsięwzięcia nieinwestycyjne” (spełniające jednak ustawowe warunki, w tym nakierowane na tworzenie wartości dodanej w obszarze warunków życia mieszkańców). Za przedsięwzięcia takie nie mogą być uznane inicjatywy o konsumpcyjnym charakterze. Środki funduszu sołeckiego mogą stanowić jedno ze źródeł finansowania większego przedsięwzięcia, dopuszczalne jest także wspólne finansowanie jednego przedsięwzięcia ze środków kilku sołectw.

W odniesieniu do poszczególnych zadań, realizowanych ze środków funduszu sołeckiego, pomocne będą przepisy materialnego prawa administracyjnego. W przedstawionym przypadku (naprawa drogi), ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późniejszymi zmianami), która w art. 7 określa jakie drogi zaliczane są do dróg gminnych. Natomiast, w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz., 1591 z późniejszymi zmianami)

wskazano, że do zadań własnych gminy należą sprawy dot. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Jednocześnie należy podkreślić, że Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji nie posiada kompetencji do dokonywania wiążącej oceny prawnej sytuacji dotyczących gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Jakkolwiek urzędy administracji rządowej, w zakresie realizowanych zadań, prezentują opinie i stanowiska, niemniej nie mają one waloru źródła prawa. Służby podległe Ministrowi Administracji i Cyfryzacji co prawda zajmowały stanowiska także w zakresie funduszu sołeckiego, niemniej nie są one wiążące, stanowiąc jedną z możliwych interpretacji obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Rozstrzygnięcie skutków prawnych wynikających z określonych zdarzeń faktycznych może nastąpić jedynie w oparciu o przepis prawa, nie zaś jego wykładnię dokonywaną przez urząd administracji rządowej. To organy jednostki samorządu terytorialnego oraz organy nadzoru nad działalnością finansową samorządu terytorialnego (regionalne izby obrachunkowe) są uprawnione do oceny poszczególnych stanów faktycznych w kontekście finansowania konkretnego przedsięwzięcia ze środków funduszu sołeckiego.

Z poważaniem

Artur Koziołek

rzecznik prasowy Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji