



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

---

Uchwała Nr XVIII/3348/2010  
z dnia 27 lipca 2010 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr XXXVI/360/10 Rady Gminy w Orłach** z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2011 funduszu sołectkiego - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XXXVI/360/10 Rady Gminy w Orłach z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2011 funduszu sołectkiego – w całości z powodu naruszenia przepisu art. 1 ust.1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 5, poz. 420) poprzez podjęcie uchwały po upływie ustawowego terminu.

## Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2010 roku Rada Gminy w Orłach podjęła uchwałę Nr XXXVI/360/10 w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2011 funduszu sołectkiego.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 9 lipca 2010 roku.

Uchwałą Nr XVII/3007/2010 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie w/w uchwały Rady Gminy w Orłach.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, że badaną uchwałą Rada Gminy w Orłach postanowiła wyrazić zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy na 2011 rok funduszu sołectkiego i zobowiązać Wójta Gminy do przekazania w terminie do dnia 31 lipca 2010 roku sołtysom informacji o wysokości środków obliczonych stosownie do zapisów art.2 ustawy o funduszu sołectkim.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

W myśl przepisu art. 1 ust.1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 5, poz. 420), rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołectki, do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym.

Podjęcie zatem przez Radę Gminy w Orłach uchwały, o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy na 2011 rok funduszu sołectkiego, w dniu 28 czerwca 2010 roku nastąpiło z uchybieniem ustawowego terminu wynikającego z w/w art. 1 ust.1 ustawy o funduszu sołectkim. Z uwagi na zawity charakter tego terminu, jego

przekroczenie powoduje, że w dniu podjęcia uchwały, Rada Gminy w Orłach nie miała umocowania prawnego do podjęcia uchwały.

Nie podjęcie uchwały w terminie do dnia 31 marca określonym w ustawie oznacza brak podstaw do wyodrębnienia w budżecie gminy następnego roku wydatków stanowiących fundusz sołecki i fakt ten nie może zostać zmieniony w drodze decyzji o utworzeniu funduszu sołeckiego podjętej przez radę gminy po dniu 31 marca danego roku.

Zawarte w § 2 uchwały zobowiązanie Wójta do przekazania sołtysom informacji o wysokości środków obliczonych stosownie do zapisów art.2 ustawy o funduszu sołeckim, stanowi powielenie przepisu art. 2 ust.2 ustawy o funduszu sołeckim.

Uregulowanie danych kwestii w drodze przepisów ustawowych pozbawia organ stanowiący do stanowienia o nich (powtarzania regulacji ustawowych) w podejmowanych uchwałach.

Stanowisko takie zawarte jest również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w wyroku Sygn. akt. II S.A./Wr 1179/98 z dnia 14 października 1999 roku opublikowanym w OSS 2000/1/17 orzekł, że „uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy”. Stanowisko takie zawiera również wyrok NSA sygn. S.A./Gd 1260/944 z dnia 25 sierpnia 1994 roku, opublikowany w OSS 1996/2/47.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.