

## UCHWAŁA NR KI-411/199/10

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 4 sierpnia 2010 r.

znak sprawy: KI-43-054/33/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

orzeka

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLIV/343/2010 Rady Gminy Iwanowice z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie rozstrzygnięcia o wyodrębnieniu w budżecie Gminy Iwanowice na rok 2011 środków stanowiących fundusz sołecki.**

### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIV/343/10 Rady Gminy Iwanowice z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie rozstrzygnięcia o wyodrębnieniu w budżecie Gminy Iwanowice na rok 2011 środków stanowiących fundusz sołecki wpłynęła do Regionalnej Obrachunkowej w Krakowie w dniu 7 lipca 2010 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy przywołała przepisy niżej wymienionych ustaw:

1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

2) art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późn. zm.)

Mocą przepisu § 1 tej uchwały Rada Gminy rozstrzygnęła o nie wyodrębnieniu, w budżecie Gminy na rok 2011, środków stanowiących fundusz sołecki.

Uchwała ta została podjęta w dniu 30 czerwca 2010 r. podczas gdy określony ustawą termin do podjęcia rozstrzygnięcia w tej sprawie upłynął w dniu 31 marca 2010 r.

W myśl przywołanego w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 1 ust.1 ustawy o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52 poz. 420) Rada Gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo też nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w danym roku budżetowym.

Cytowany przepis określa zarówno kompetencję organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju rozstrzygnięcia jak i zakreśla maksymalny termin w którym

rozstrzygnięcie to powinno zapaść. Ustawodawca, od zasady wyrażonej w przepisie art.1 ust.1 przywołanej ustawy, wprowadził jednorazowo, wyjątek określony w przepisie art. 6 ustawy o funduszu sołeckim, dopuszczający w roku 2009 dłuższy termin do podjęcia tego typu rozstrzygnięcia (30 czerwca).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej, a do takich niewątpliwie zaliczyć należy organ stanowiący gminy działają na podstawie prawa i w jego granicach. Ustawodawca przyznając radzie gminy kompetencje rozumiane nie tylko jako uprawnienie do podjęcia rozstrzygnięcia w kwestii wyodrębnienia w budżecie na dany rok budżetowy środków funduszu sołeckiego, ale i obowiązek podjęcia tego rozstrzygnięcia, określił równocześnie termin wykonania tego obowiązku.

Uchybienie terminowi wykonania ustawowego obowiązku przez organ władzy publicznej stanowi w ocenie Kolegium Izby istotne naruszenie obowiązującego porządku prawnego.

Dokonanej przez Kolegium Izby oceny stwierdzonego naruszenia jako istotnego nie zmieniają wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącego Rady Gminy Iwanowice w piśmie z dnia 30 lipca 2010 r. (data wpływu 2 sierpnia 2010) przesłanego w związku z uchwałą Kolegium Izby z dnia 21 lipca 2010 r. wszczynającej postępowanie nadzorcze. W piśmie tym przyznano fakt podjęcia uchwały po terminie wyznaczonym przepisem art. 1 ust.1 ustawy o funduszu sołeckim, jednakże – zdaniem przedstawiciela Rady Gminy Iwanowice – nie wyodrębniono w budżecie środków stanowiących fundusz sołeczki, a zatem nie ulegnie zmianie układ finansowy w tym względzie. W takiej sytuacji podjęcie uchwały po terminie nie stanowi istotnego naruszenia prawa, które by uzasadniało stwierdzenie nieważności uchwały.

Kolegium Izby nie podzieliło argumentacji zawartej we wzmiankowanych wyjaśnieniach. Kolegium zauważa, iż adresatem norm prawnych zawartych w ustawie o funduszu sołeckim są nie tylko organy gminy ale także organy jednostek pomocniczych gminy (sołectw), które mają prawo oczekiwać, aby organ stanowiący gminy, w określonym przez ustawodawcę terminie, rozstrzygnął co do losów funduszu sołeckiego na dany rok budżetowy.

Mając na uwadze, iż termin w którym została podjęta kwestionowana uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z treścią art. 1 ust.1 ustawy o funduszu sołeckim Kolegium Izby postanowiło uznać naruszenie polegające na uchybieniu ustawowemu terminowi do podjęcia uchwały za istotne i stwierdzić nieważność wymienionej w sentencji uchwały.

## POUCZENIE

Rozstrzygnięcie organu nadzorczego dotyczące Gminy Iwanowice podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z powodu jej niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
KOLEGIUM IZBY

Janusz Kot

Otrzymano pocztą  
elektroniczną