

UCHWAŁA NR KI -411/187/09

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 22 lipca 2009 r.

znak sprawy: KI-43-130/73/09

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

o r z e k a

że Uchwała Nr XXXIV/375/2009 Rady Miejskiej w Olkuszu z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie: wyodrębnienia w budżecie Miasta i Gminy Olkusz na rok 2010 środków stanowiących fundusz sołecki w zakresie nieokreślenia kwoty o którą zwiększa się środki funduszu sołeckiego albo nieokreślenia sposobu ustalenia takiej kwoty, w związku z treścią § 2 uchwały - została podjęta z naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXIV/375/2009 Rady Miejskiej w Olkuszu z dnia 23 czerwca 2009 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 3 lipca 2009 r.

Uchwałą tą Rada Miejska, powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 1 ust. 1 i art. 3 ust. 1, w związku z art. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420) postanowiła:

- wyrazić zgodę na wyodrębnienie w budżecie Miasta i Gminy Olkusz na rok 2010 środków stanowiących fundusz sołecki (§ 1 uchwały),
- zwiększyć środki funduszu sołeckiego na rok 2010 ustalone na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim o dochody z najmu i dzierżawy mienia gminnego (§ 2 uchwały),
- wykonanie uchwały powierzyć Burmistrzowi Miasta i Gminy Olkusz (§ 3 uchwały),
- nadać uchwale moc obowiązującą z dniem podjęcia (§ 4 uchwały).

Oceniając zgodność uchwały Nr XXXIV/375/2009 z prawem Kolegium Izby ustaliło co następuje:

Podstawą prawną do podejmowania tego rodzaju uchwał jaką jest uchwała Nr XXXIV/375/2009 Rady Miejskiej w Olkuszu jest ustawa z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz.420) Zgodnie z art. 1 ust. 1 wyżej

wymienionej ustawy rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym. Przy czym termin do podjęcia uchwały w 2009 roku zgodnie z art. 6 został zakreślony do dnia 30 czerwca. Zasady wyliczenia ustawowych środków funduszu sołeckiego dla poszczególnych sołectw gminy zostały ustalone we wzorze art. 2 ust. 1 ustawy. Wynika z niego, że do wyliczenia środków na dane sołectwo uwzględnia się liczbę mieszkańców sołectwa według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym będzie funkcjonował fundusz sołecki a także uwzględnia się kwotę bazową obliczoną jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy za rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej gminy według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata. Przy czym w myśl art. 3 ust 1 ustawy, rada gminy może zwiększyć środki funduszu ponad wysokość obliczoną na podstawie art. 2 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy.

Przedmiotową uchwałą XXXIV/375/2009 Rada Miejska w Olkuszu na podstawie z art. 1 ust. 1. ustawy o funduszu sołeckim wyraziła wolę wyodrębnienia w 2010 roku w budżecie miasta środków funduszu sołeckiego. Jednocześnie w zapisie § 2 uchwały Rada wyraziła wolę zwiększenia funduszu sołeckiego. W ocenie Kolegium Izby postanowienie o zwiększeniu środków funduszu sołeckiego jest niekompletne, ponieważ ani z treści uchwały ani stosując przepisy obowiązującego prawa nie można ustalić wysokości środków uzupełniających środki należne dla sołectw z art. 2 ust. 1 ustawy. Jednocześnie w uchwale nie ustalono sposobu wyliczenia tego rodzaju dodatkowych środków finansowych funduszu sołeckiego w ramach budżetu 2010. Powyższa niekompletność uchwały narusza zasadę określoności prawa o której mowa w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z art. 184 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. , Nr 249 , poz. 2104 z późn. zm.) i art. 3 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim. Na skutek braków uchwały XXXIV/375/2009 Burmistrz wykonując budżet nie będzie mógł jednoznacznie określić kwot zwiększenia w podziale na sołectwa. Nie jest jasne bowiem czy dodatkowe środki mają być ustalone dopiero po zaplanowaniu tego rodzaju dochodów w budżecie roku 2010, czy w oparciu o dochody wykonane w 2009 roku czy też w inny sposób. W konsekwencji bliżej trudne do ustalenia dodatkowe środki finansowe funduszu sołeckiego znajdują się poza dyspozycją sołectw, wbrew ogólnemu postanowieniu z § 2 uchwały o zwiększeniu środków funduszu sołeckiego. Należy zwrócić ponadto uwagę, że wskutek braków przedmiotowej uchwały nie będzie można w sposób kompletny ustalić zadań sołeckich w uchwale budżetowej na 2010 rok – na podstawie art.184 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych .

W świetle powyższego, Kolegium Izby postanowiło orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Otrzymano pocztą
elektroniczną



Zastępca
Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz
Mateusz Winiarz