

UCHWAŁA NR KI-411/105/10

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 27 kwietnia 2010 r.

znak sprawy: KI-43-124/16/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLIV/380/10 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wyodrębnienia budżecie Gminy Ochotnica Dolna na 2011 rok środków stanowiących fundusz sołecki w części objętej postanowieniem § 2 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIV/380/10 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wyodrębnienia w budżecie Gminy Ochotnica Dolna na 2011 rok środków stanowiących fundusz sołecki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 30 marca 2010 r.

W toku badania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, iż zgodnie z przywołanym art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołecim /Dz. U. Nr 52, poz. 420/ Rada Gminy Ochotnica Dolna wyraziła zgodę na wyodrębnienie dla poszczególnych sołectw w budżecie Gminy Ochotnica Dolna na 2011 rok środków stanowiących fundusz sołecki w rozumieniu ustawy o funduszu sołecim. Jednocześnie, po przywołaniu w podstawie prawnej art. 3 ust. 1 ustawy o funduszu sołecim, Rada Gminy postanowiła w § 2 uchwały, iż „Wysokość środków przypadających na dane sołectwo stanowi kwota wyliczona wg algorytmu określonego w art. 2 ust. 1 powołanej ustawy o funduszu sołecim, z tym, że może ona być wyższa od dziesięciokrotności kwoty bazowej Kb, obliczonej jako iloraz wykonanych dochodów bieżących Gminy Ochotnica Dolna za rok 2009 oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze gminy, według stanu na dzień 31 grudnia 2009 roku, ustalonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego”.

W istocie więc postanowienie to dopuszcza, że wysokość środków przypadających na sołectwo nie będzie limitowana, jak stanowi ustawa, do wysokości dziesięciokrotności kwoty bazowej – Kb. Poprzez taki zapis, Rada Gminy Ochotnica Dolna, w sposób dorozumiany, zwiększyła wysokość środków funduszu sołectkiego przypadających na sołectwo, powyżej limitu wynikającego z art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim. Przepis ten stanowi, że wysokość środków na sołectwo obliczana jest według wskazanego wzoru, przy czym nie może ona wynosić więcej niż dziesięciokrotność Kb czyli kwoty bazowej, obliczanej jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy za rok poprzedzający rok budżetowy o 2 lata oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze gminy według stanu na 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o 2 lata, ustalonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Postanowieniem § 2 uchwały Rada Gminy nie zadecydowała jednak w sposób jednoznaczny o zwiększeniu środków funduszu sołectkiego ponad wysokość wynikającą z art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim, ani nie określiła precyzyjnie wysokości dodatkowej części środków funduszu sołectkiego.

Postanowienie § 2 uchwały nie jest zatem dostatecznie precyzyjne i nie realizuje prawidłowo przepisu art. 3 ust 1 ustawy o funduszu sołectkim, który stanowi, że rada gminy może zwiększyć środki funduszu ponad wysokość obliczoną na podstawie art. 2 ust. 1 tej ustawy. Jeśli więc Rada Gminy zamierza zwiększyć środki funduszu ponad wysokość określoną art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim, winna decyzję tę wyrazić jednoznacznie, a następnie ustalić dodatkową kwotę, bądź precyzyjnie określić sposób jej wyliczenia dla poszczególnych sołectw. Jednoznaczna decyzja rady gminy o zwiększeniu środków funduszu sołectkiego jest istotna ze względu na okoliczność, że wydatki ponoszone z tej części środków nie podlegają częściowemu zwrotowi z budżetu państwa, jak to ma miejsce w przypadku wydatków poniesionych ze środków funduszu naliczonych w oparciu o art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim. Wobec tych ostatnich obowiązują ponadto ściśle, określone w/w ustawą procedury dotyczące dysponowania nimi.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/380/2010 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 23 marca 2010 r. w części, informując Gminę o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym rozpatrywana będzie sprawa przedmiotowej uchwały. Nie skorzystano z możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium ani też nie nadesłano żadnych wyjaśnień w sprawie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.



PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM IZBY

Janusz Kot