

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I Wskazuje, że uchwała nr LVI/314/2010 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 16 czerwca 2010 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Okonek na 2010 rok została podjęta z naruszeniem prawa.
- II Wyznacza Radzie termin do dnia 3 sierpnia 2010 roku do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 4 sierpnia 2010 r. o godz. 11.00 w siedzibie Izby w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 21 czerwca 2010 r. Rada Miejska w Okonku, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) dokonała zmian w budżecie na 2010 rok.

Analiza przedmiotowej uchwały, zmieniającej uchwałę budżetową wykazała, co następuje: Postanowieniem § 1 pkt 13 zmieniony został plan wydatków w związku z wprowadzeniem „nowych przedsięwzięć z jednoczesnym wyłączeniem zadań do realizacji w zestawieniu wydatków z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw na 2010 rok zgodnie z załącznikiem nr 6 (...)” do przedmiotowej uchwały, którym nadano nowe brzmienie załącznikowi nr 13 do uchwały budżetowej.

W załączniku nr 13 dotyczącym wydatków na realizację przedsięwzięć dla poszczególnych sołectw w ramach funduszu sołectkiego w roku 2010 plan wydatków zmieniony został w następujący sposób:

- dla miejscowości Lotyń kwota przyznaných środków (razem) nie uległa zmianie, ale:
 - 1) zadanie „Zakup kosiarki samojezdnej spalinowej” (dz. 900 rozdz. 90095 § 6060) zwiększono kwotę o 1.600 zł do kwoty 6.000 zł;
 - 2) zadanie „Zakup ławek parkowych na teren osiedla w miejscowości Lotyń” (dz. 900 rozdz. 90095 § 4210) zmniejszono kwotę o 360 zł do kwoty 1.490 zł; w § 4300 kwota 150 zł pozostała bez zmian;
 - 3) zadanie nr 3 „Naprawa drogi głównej dojazdowej do miejscowości Kruska” pozostało bez zmian;

- 4) zadanie „Zakup pochwyty na boisko w miejscowości Lotyń” (dz. 926 rozdz. 92601 § 4210) zmniejszono kwotę o 1.240 zł do kwoty 6.760 zł; kwota w § 4300 pozostała bez zmian;
- dla miejscowości Pniewo kwota przyznanych środków (razem) nie uległa zmianie, ale:
 - na miejsce jednego zadania inwestycyjnego „Wyłożenie kostką betonową pow. 93 m² dojścia do świetlicy wiejskiej i biblioteki publicznej w miejscowości Pniewo” (dz. 900 rozdz. 90095 § 6050) wprowadzone zostały cztery nowe zadania (wydatki bieżące): 1. Zakup sprzętu przeznaczonego do utrzymania czystości”, „2. Zakup usług związanych z niwelacją terenu oraz zakup krzewów i drzewek, „3. Zakup usług związanych przetarciem drewna przeznaczonego na ławki i stoły, „4. Wyrównanie drogi gminnej”, z których trzy zostały sklasyfikowane w dz. 900 rozdz. 90095 §§ 4210, 4300, a jedno w dz. 600 rozdz. 60016 § 4300;
 - dla miejscowości Ciosaniec kwota przyznanych środków (razem) nie uległa zmianie, ale:
 - 1) zadanie „Powiększenie placu betonowego” (dz. 900 rozdz. 90095 § 4210) zwiększono kwotę o 1.125 zł do kwoty 3.625 zł;
 - 2) zadanie „Zakup 8 kompletów ławek” (dodano 4 komplety ławek, a wykreślono stoły)
 - a. (dz. 900 rozdz. 90095 § 4210) zmniejszono kwotę o 720 zł do kwoty 5.380 zł;
 - 3) zadanie „Zakup wykaszarek” wykreślono wyrażenie „z wyposażeniem” i kwotę zmniejszono o 1.452 zł do kwoty 4.648 zł;
 - 4) zadanie inwestycyjne „Modernizacja tarasu przy świetlicy” zmieniono na nowe „Zagospodarowanie terenu w parku oraz zakup blaszanego garażu” i zwiększono o kwotę 1.147 zł (dz. 900 rozdz. 90095 § 4210 i § 4300);
 - dla miejscowości Podgaje kwota przyznanych środków (razem) nie uległa zmianie, ale:
 - 1) zadanie „Utworzenie placu zabaw” zmieniono na nowe „Naprawa drogi nr 97” i zmniejszono o kwotę 500 zł do kwoty 11.500 zł;
 - 2) zadanie „Zakup kosi mechanicznej” zmieniono nazwę na „Zakup samojezdnej kosiarki spalinowej” zwiększono o 500 zł do kwoty 2.500 zł;
 - 3) zadanie „Naprawa drogi nr 206” pozostało bez zmian.

Z powyższego wynika, że wysokość funduszu sołectkiego na 2010 rok nie uległa zmianie. Jednakże zmniejszyła się wartość planowanych zadań inwestycyjnych o kwotę 16.331 zł. Natomiast zwiększyła się wartość wydatków bieżących na zadania związane z zakupem materiałów i usług o kwotę 16.331 zł do kwoty 195.109 zł.

W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały zostało podane, iż w ramach przyznanych środków Funduszu Sołectkiego dla ww. sołectw dokonano zmian planowanych do realizacji zadań na podstawie złożonych wniosków w wyniku podjętych uchwał zebrań wiejskich tych sołectw w dniach odpowiednio 20.05.2010r., 19.05.2010r., 25.05.2010r., 31.05.2010r.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołectkim (Dz. U. nr 52, poz. 420 ze zm.) tryb postępowania w celu wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołectki przedstawia się następująco:

- 1) do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy rada gminy podejmuje uchwałę, którą rozstrzyga o wyodrębnieniu bądź niewyodrębnieniu w budżecie gminy funduszu sołectkiego (art. 1). W 2009r. rada gminy była zobowiązana podjąć stosowną uchwałę do 30 czerwca (art. 6).
- 2) warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta (burmistrza) przez sołectwo wniosku (art. 4 ust. 1).
- 3) wniosek uchwała zebranie wiejskie (art. 4 ust. 2).
- 4) w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, sołtys przekazuje wójtowi (burmistrzowi) wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy (art. 4 ust. 4).

Na rok 2010 Rada Miasta i Gminy Okonek wyraziła taką zgodę uchwałą nr XLII/235/2009 z dnia 30 czerwca 2009r. Na jej podstawie w budżecie na 2010 rok zostały zaplanowane wydatki na realizację przedsięwzięć i wyodrębnione w załączniku nr 13, które były zgłoszone we wnioskach sołectw MiG Okonek z zachowaniem trybu wynikającego z ww. ustawy.

Kolegium Izby stwierdza, że wyżej opisana nieprawidłowość stanowi naruszenie wymienionych przepisów ustawy o funduszu sołectkim, ponieważ przepisy ustawy nie przewidują możliwości przedstawiania innych wniosków sołectw w trakcie roku budżetowego i dokonywania zmian w budżecie w tym zakresie polegających na ustalaniu nowych przedsięwzięć ani zwiększania wydatków na zaplanowane zadania (wykazane w załączniku do uchwały budżetowej po zmianach).

W celu usunięcia wymienionych nieprawidłowości Rada Miejska powinna dokonać zmian w uchwale budżetowej skutkujących ustaleniem planu wydatków na realizację przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołectkiego zgodnie z wnioskami złożonymi do projektu budżetu na 2010r., a więc zgodnie ze stanem przed dokonaniem zmian przedmiotową uchwałą.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Zuzanna Włodarczyk

Zdzisław Wygoda
Informacji, Analiz i Szkoleń
Wygoda
Magdalena Majdrowicz-Dmitrzak

