



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu

ul Zielona 8, 61-851 Poznań

tel.: 85 95 710; fax: 85 31 332; e-mail: poznan@rio.gov.pl

adres do korespondencji: skrytka pocztowa nr 223; 60-967 Poznań 9

Poznań, dnia 23 września 2009 r

WA-0280/54/2009

Pani

Urszula Wierzbicka

Zastępca Burmistrza

Miasta i Gminy Gołańcz

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 sierpnia 2009 r. (Nr: Fin 3000/1/2009) skierowane do Ministerstwa Finansów, doręczone Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 17 września 2009 r. przy piśmie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych (znak DAP-026-268/09/DZ) a dotyczące możliwości przekazania środków funduszu sołectkiego do instytucji kultury w formie dotacji podmiotowej (§ 2480) lub dotacji celowej (§ 2800), tut. Izba informuje, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołectkim (Dz.U. Nr 52, poz. 420) stanowi podstawę do uczestnictwa sołectw w decydowaniu o przeznaczeniu określonej puli wydatków budżetu gminy na przedsięwzięcia sołectkie. Instytucja funduszu sołectkiego, wbrew swej nazwie, nie prowadzi do powstania odrębnego od budżetu zasobu dochodów sołectkich, z jakimi wiązałyby się wydatki sołectw. W przepisie art. 1 ust. 2 stanowi się, że fundusz sołectki nie jest funduszem celowym w rozumieniu z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Ustawodawca nie definiuje pojęcia fundusz sołectki. W literaturze wskazuje się, że można go określić jako wyodrębnione w budżecie gminy środki (w formie wydatków budżetowych) przeznaczone na realizację określonych we wnioskach sołectw przedsięwzięć [por. M. Paczocha, „Fundusz sołectki jako narzędzie realizacji zadań gminy przez sołectwa”, *Finanse komunalne* 7-8/2009, str. 10.]. W tym znaczeniu fundusz sołectki nie różni się zbytnio

od dokonywanego w niektórych gminach wyodrębnienia w budżetach środków „do dyspozycji sołectw”. Różnice dotyczą znacznego sformalizowania postępowania związanego m.in. z wyodrębnieniem w budżecie środków funduszu sołectkiego, a także przeznaczenia tych środków.

Zgodnie z treścią przepisu art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć zgłoszonych przez sołectwo we wniosku, o którym mowa w art. 4 ustawy, które należą do zadań własnych gminy. Środki muszą służyć poprawie warunków życia mieszkańców i być zgodne ze strategią rozwoju gminy. Należy podkreślić, że wszystkie powyższe warunki winny zostać spełnione łącznie. Niewypełnienie jednego z nich uniemożliwia sfinansowanie przedsięwzięcia z funduszu sołectkiego.

Stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Biorąc pod uwagę cytowany powyżej przepis art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim, środki funduszu mogą zostać przeznaczone na realizację każdego przedsięwzięcia wymienionego w katalogu z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz innych zadań własnych, o których mowa w przepisach odrębnych. Jednakże przepisy szczególne niekiedy wyczerpująco regulują sposób wykonywania określonych zadań przez gminę, jak np. prowadzenie gminnych instytucji kultury czy bibliotek gminnych. Tym samym realizacja tych zadań w ramach funduszu sołectkiego nie będzie możliwa.

Zgodnie z definicją z art. 106 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych każda dotacja podmiotowa jest przeznaczona na dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu. Udzielenie dotacji podmiotowej dla instytucji kultury, będzie wypełniać znamiona, spoczywającego na organizatorze instytucji kultury, nałożonego przepisem art. 12 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.), obowiązku „zapewnienia środków” na prowadzenie działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona.

Jak wskazano powyżej, realizacja tego celu w ramach funduszu sołectkiego, nie jest dopuszczalna.

Ponadto, należy zwrócić uwagę, na określenie przez ustawodawcę przedmiotu finansowania z funduszu sołectkiego. Mianowicie w:

- art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim stanowi o **przedsięwzięciach** zgłoszonych we wniosku, a następnie w

- art. 4 ust. 3, że wniosek powinien określać **przedsięwzięcia** przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa.

Fundusz sołecki służy więc, z woli ustawodawcy, wykonywaniu konkretnych, ściśle określonych przedsięwzięć opisanych we wniosku sołectwa. Przedsięwzięcie sołeckie składać się będzie z określonych rodzajowo płatności (np. zakupu materiałów, usług itp.), dokonywanych przez jednostkę budżetową realizującą budżet w jego części sołeckiej.

Środki funduszu sołeckiego to nic innego, jak wydatki budżetu gminy, które zostały jedynie formalnie wyodrębnione. Sołectwo nie jest jednostką organizacyjną jednostki samorządu terytorialnego aby mogło mieć własny plan finansowy, rachunek bankowy i księgi finansowe, przez co zadania sołeckie, przy uwzględnieniu zasady z art. 186 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, znajdują się w większości w planie finansowym urzędu gminy.

W związku z powyższym, w świetle funkcjonujących obecnie rozwiązań prawnych, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu brak jest podstaw do przekazywania w formie dotacji środków funduszu sołeckiego do instytucji kultury.

PREZES IZBY
[Signature]
Magdalena Wróblewska

Do wiadomości:

1. Pan Grzegorz Ziomek
Dyrektor Departamentu
Administracji Publicznej
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
2. Pani Zdzisława Wasążnik
Dyrektor Departamentu
Finansów Samorządu Terytorialnego
Ministerstwa Finansów

Zgodność z oryginałem

potwierdza

Naczelnik Wydziału
Informacji, Analiz i Szkoleń

6.09.2009

Magdalena Majdrowicz-Dmitrzak

[Signature]

